

Ragioneria Territoriale dello Stato di Pescara/Chieti

RELAZIONE ex art. 18 D.Lgs. 123 del 30 giugno 2011

Amministrazione controllata: Ministero dell'Istruzione – Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo.

L'attività di riscontro ha riguardato soprattutto il controllo preventivo, effettuato sia sui provvedimenti giuridici emessi dalle istituzioni scolastiche delle province di Pescara e Chieti e dall'USR – Uff. Territoriale di Chieti-Pescara (n.6.677), sia sui Pagamenti in Conto Sospeso emessi da tale ultimo Ufficio (n.327). Di minore incidenza il controllo successivo esplicito su un numero limitato di conti giudiziali (n.5).

Le criticità riscontrate sono state molteplici ed hanno riguardato tanto la carenza documentale quanto l'erronea predisposizione dei provvedimenti.

La carenza documentale riscontrata ha interessato una vasta tipologia di certificati ed attestati di difficile sintetica elencazione. In ogni modo, le istituzioni scolastiche hanno fornito, di norma con sollecitudine, quanto richiesto.

Anche per ciò che attiene l'erronea predisposizione dei decreti, le irregolarità riscontrate riguardano numerosissime casistiche di non facile elencazione. Se ne indicano, comunque, alcune a titolo di esempio:

- nelle ricostruzioni di carriera: errata indicazione della posizione stipendiale, anni di pre-ruolo riconosciuti e non validi e viceversa, periodi di aspettativa (non validi ai fini della progressione di carriera) utilmente considerati nei provvedimenti; mancata previsione della prescrizione quinquennale delle somme arretrate, a credito del dipendente, emergenti dall'applicazione del provvedimento;
- nei congedi: mancata indicazione del trattamento economico che ricorre nella fattispecie e incidenza (dell'assenza) ai fini della pensione e della progressione di carriera; errato computo dei giorni festivi da includere nei periodi di congedo.

A ciò va aggiunto che anche nell'anno in riscontro sono stati numerosi i provvedimenti e le ricostruzioni di carriera predisposti in applicazione di sentenze dell'autorità giudiziaria. Tali provvedimenti hanno riguardato perlopiù le seguenti casistiche precipue: riconoscimento ai fini della progressione di carriera, nel caso di passaggio a scuola secondaria, del servizio di ruolo svolto in scuole dell'infanzia; riconoscimento al personale non di ruolo degli stessi incrementi retributivi, alla maturazione di una determinata anzianità di servizio, previsti per il personale di ruolo; riconoscimento, al personale scolastico immesso in ruolo, dell'intera anzianità di servizio pre-ruolo; riconoscimento, nel caso di passaggio da scuola primaria o dell'infanzia a scuola secondaria, ovvero dal ruolo di collaboratore scolastico a quello di assistente amministrativo, dell'intera

pregressa anzianità di servizio di ruolo; riconoscimento, sempre ai fini della progressione di carriera, dei servizi svolti presso scuole private paritarie; riconoscimento al personale scolastico immesso in ruolo in data successiva al 1° settembre 2010, ma titolare di contratti a T.D. stipulati per anni scolastici pregressi, della fascia stipendiale 3 – 8 abrogata con il CCNL 4/8/2011.

L'esame di tali provvedimenti è particolarmente complesso perché, pur riguardando casistiche omogenee, i dispositivi delle sentenze differiscono tra loro e a volte risultano di difficile interpretazione, per cui le fattispecie specifiche vanno esaminate attentamente e valutate singolarmente; in numerosissimi casi è stato necessario richiedere la rettifica dei decreti per renderli conformi alle statuizioni dell'autorità giudiziaria.

Come per le carenze documentali, le istituzioni scolastiche hanno, di norma, provveduto prontamente alle dovute regolarizzazioni. Tuttavia, pur privilegiando, per ragioni di speditezza, il ricorso a richieste informali per la soluzione di criticità riscontrate, in molti casi (1.628) la Scrivente è dovuta ricorrere alla formalizzazione di rilievi.

Sono stati riscontrati senza criticità i Pagamenti in Conto Sospeso (n.327) fatti pervenire dall'USR – sedi di Pescara e Chieti.

L'attività di controllo successivo sui conti giudiziali ha evidenziato un'unica criticità in relazione al conto giudiziale Moduli di diploma E.F. 2023 sede di Chieti, per il quale è stata osservata la parziale carenza di documentazione giustificativa. La criticità risulta ad oggi risolta.

In ogni modo, gli Uffici hanno garantito la massima collaborazione.

Si attesta che non sono stati registrati atti ai sensi dell'art. 10, comma 1, del decreto legislativo n. 123/2011.

Uffici riscontrati: Istituzioni scolastiche delle province di Pescara e Chieti; Ufficio Scolastico Regionale – Ambito Territoriale di Chieti/Pescara.

IL DIRETTORE
Dott.ssa Alessandra D'Intinosante

File firmato digitalmente da Alessandra D'Intinosante

CONTROLLO PREVENTIVO
SCHEDA BIEPI OGATIVA PRINCIPALI IRREGOLARITA' - ART. 5. COMMA 2. DEL D.LGS N. 123/2011

RTS di PESCARA/CHIETI

ESERCIZIO FINANZIARIO: 2024

SCHEDA DI SINTESI

Ministero dell'Istruzione - Istituzioni scolastiche eUSR per l'Abruzzo

SCHEDA N. 1

ESERCIZIO FINANZIARIO: 2024						MINISTERO DELL'ISTRUZIONE	
1		2	3	4	5		
TIPOLOGIA DELL'ATTO		NUMERO ATTI ESAMINATI	NUMERO PRINCIPALI IRREGOLARITA' RISCONTRATE*	NUMERO PROVVEDIMENTI A CUI E' STATO DATO CORSO SU RESPONSABILITA' DEL DIRIGENTE E TRASMESSI ALLA CORTE DEI CONTI - ART. 10, COMMA 1	NUMERO PROVVEDIMENTI A CUI NON E' STATO DATO CORSO - ART. 6, COMMA 2 E ART. 10, COMMA 3		
DATI DA INSERIRE NELLA SCHEDA 1 B							
Lettera a)	Atti soggetti al controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti (Controllo contabile - Art. 33 D.L. 91/2014)						
Lettera b)	Decreti di approvazione di contratti o atti aggiuntivi, atti di cottimo e affidamenti diretti, atti di riconoscimento di debito	1152	325				
Lettera c)	Provvedimenti o contratti di assunzione di personale a qualsiasi titolo						
Lettera d)	Atti relativi al trattamento giuridico ed economico del personale statale in servizio	5525	1303				
Lettera e)	Accordi in materia di contrattazione integrativa di qualunque livello						
Lettera f)	Atti e provvedimenti comportanti trasferimenti di somme dal bilancio dello Stato ad altri enti o organismi						
Lettera g)	Atti e provvedimenti di gestione degli stati di previsione dell'entrata e della spesa e di variazioni del patrimonio						
Lettera g) bis	Contratti passivi, convenzioni, decreti ed altri provvedimenti riguardanti interventi a titolarità delle Amm.ni dello Stato,cofinanziati in tutto o in parte con risorse dell'UE.						
TOTALE		6677	1628	0	0		

* Non Indicare il mero difetto di documentazione, successivamente inviata dall'amministrazione

CONTROLLO PREVENTIVO

SCHEDA DI DETTAGLIO PRINCIPALI IRREGOLARITA' (ART. 5, COMMA 1)

UFFICIO DI CONTROLLO: RTS di PE/CH

ESERCIZIO FINANZIARIO: 2024

Ministero dell'Istruzione - USR per l'Abruzzo

1	2	3	4	5	6
TIPOLOGIA DELL'ATTO	NUMERO ATTI ESAMINATI	NUMERO PRINCIPALI IRREGOLARITA' RISCONTRATE	NUMERO PROVVEDIMENTI A CUI E' STATO DATO CORSO SU RESPONSABILITA' DEL DIRIGENTE E TRASMESSI ALLA CORTE DEI CONTI - ART. 10, COMMA 1	NUMERO PROVVEDIMENTI A CUI NON E' STATO DATO CORSO - ART. 6, COMMA 2	NUMERO PROVVEDIMENTI A CUI NON E' STATO DATO CORSO - ART. 10, COMMA 3
Cedolino unico					
Ordini di pagare					
Ordini di accreditamento					
Decreti impegno e disimpegno					
Decreti accertamento residui (D.A.R.)					
Speciale Ordine di Pagamento in Conto sospeso (SOP)	327				
TOTALE	327				

NB: INSERIRE SOLO IL NUMERO ATTI NON RICOMPRESI NELLA SCHEDA 1, RELATIVA ALL'ART. 5, COMMA 2.

Ministero dell'Istruzione - Istituzioni scolastiche eUSR per l'Abruzzo

TIPOLOGIA ATTO	UFFICIO CHE HA EMANATO L'ATTO	OGGETTO DEL PROVVEDIMENTO	DESCRIZIONE DEL RILIEVO -IRREGOLARITA' RILEVATA *
Atti relativi al trattamento giuridico ed economico del personale statale in servizio	Istituzioni Scolastiche	Ricostruzioni di carriera	Errato computo progressione di carriera; Errata o omessa valutazione servizi pre ruolo; Errata applicazione di disposizioni legislative e di norme contrattuali; Errata applicazione dispositivi di sentenze; Mancata previsione del termine prescrizionale.
Atti relativi al trattamento giuridico ed economico del personale statale in servizio	Istituzioni Scolastiche	Contratti Part-Time	Mancata indicazione riferimenti legislativi e contrattuali; Provvedimenti carenti nella parte motivazionale o nel dispositivo;
Atti relativi al trattamento giuridico ed economico del personale statale in servizio	Istituzioni scolastiche	Risoluzione del rapporto di lavoro	Provvedimenti carenti nella parte motivazionale o nel dispositivo; decorrenza della risoluzione del rapporto di lavoro errata; errata valutazione del servizio prestato per contratti stipulati con riserva e risolti in seguito a sentenza favorevole all'amministrazione, relativi ai docenti di scuola dell'infanzia in possesso del solo diploma di scuola o Istituto magistrale e immessi in GAE con riserva.
Provvedimenti o contratti di assunzione di personale a qualsiasi titolo	Istituzioni scolastiche	Contratti a tempo indeterminato	Mancata apposizione della clausola di salvaguardia per ricorsi pendenti; errata indicazione nei contratti dei provvedimenti di individuazione; mancata dichiarazione precedenti penali; mancata dichiarazione svolgimento altro lavoro; mancata dichiarazione cittadinanza italiana;
Provvedimenti o contratti di assunzione di personale a qualsiasi titolo	Istituzioni scolastiche	Contratti a tempo determinato:incarico annuale di insegnanti di religione cattolica (IRC)	Contratto non firmato dal docente; mancata resa da parte del docente della dichiarazione di non incompatibilità ; incongruenze tra ore previste dall'atto di individuazione della Curia e ore contrattualizzate; contratti non soggetti a controllo preventivo in quanto non riconducibili ad incarichi annuali, ma a supplenze fino al termine delle lezioni (per mancanza del titolo di qualificazione richiesto)
Atti relativi al trattamento giuridico ed economico del personale statale in servizio	Istituzioni scolastiche	Congedi biennali	Mancata attestazione della ripresa di servizio del dipendente tra un periodo e l'altro, in caso di congedo fruito in modalità frazionata; errato conteggio dei giorni di congedo fruiti o concessi; verbali di riconoscimento handicap in situazione di gravità allegati nella versione "non definitiva".

Non devono essere considerati rilievi le note interlocutorie o di integrazione di documentazione

CONTROLLO SUCCESSIVO
SCHEDA RIEPILOGATIVA
RTS di PESCARA/CHIETI

SCHEDA DI SINTESI

SCHEDA N. 5

Ministero dell'Istruzione- USR per l'Abruzzo

ESERCIZIO FINANZIARIO: 2024

1		2	3	4	5
TIPOLOGIA DEL RENDICONTO/C. GIUDIZIALE, ART. 11, COMMA 1 DEL D.LGS N. 123/2011		NUMERO RENDICONTI ESAMINATI	NUMERO PRINCIPALI IRREGOLARITA' RISCONTRATE	NUMERO RENDICONTI NON AMMESSI A DISCARICO E SEGNALATI ALL'AMM.NE E ALLA CORTE DEI CONTI ART. 14, COMMI 6 e 8	NUMERO RENDICONTI NON PRESENTATI E PER CUI E' STATA FATTA SEGNALAZIONE ALL'AMM.NE E ALLA CORTE DEI CONTI ART. 14, COMMI 7 e 8
Lettera a)	Rendiconti amministrativi relativi alle aperture di credito alimentate con fondi di provenienza statale resi dai funzionari delegati titolari di contabilità ordinaria e speciale				
Lettera b)	Rendiconti amministrativi resi dai commissari delegati titolari di contabilità speciale di cui all'art. 5, comma 5-bis, della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e successive modificazioni, nonché da ogni altro soggetto gestore, comunque denominato				
Lettera c)	Rendiconti amministrativi afferenti a un'unica contabilità speciale alimentata con fondi di provenienza statale e non statale per la realizzazione di accordi di programma				
Lettera d)	Ogni altro rendiconto previsto da specifiche disposizioni di legge				
Lettera e)	Conti giudiziali	5	1		
Lettera e bis)	Ordini collettivi di pagamento relativi alle competenze fisse ed accessorie del personale centrale e periferico dello Stato (NOI PA)				
TOTALE		5			

* Non Indicare il mero difetto di documentazione inviata successivamente a richiesta istruttoria

CONTROLLO SUCCESSIVO

SCHEDA ANALITICA DELLE PRINCIPALI IRREGOLARITA' RISCONTRATE

DISTINTE PER TIPOLOGIA DI RENDICONTO/C.GIUDIZIALE DI CUI ALLE LETTERE DA " a) ad e) " DELL' ART. 11 COMMA 1 DEL D.LGS N.123/2011 (numero indicato nella colonna n. 3 della scheda n. 5)

RTS di PESCARA/CHIETI

ESERCIZIO FINANZIARIO: 2023

Ministero dell'Istruzione- USR per l'Abruzzo

SCHEDA N. 6

TIPOLOGIA RENDICONTO/ C.GIUDIZIALE	UFFICIO A CUI FA CAPO IL F.D./AGENTE CONTABILE	OGGETTO DEL PROVVEDIMENTO	DESCRIZIONE DEL RILIEVO
Conti Giudiziali	Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo - Ambito Territoriale di Chieti e di Pescara- sede di Chieti	CONTO GIUDIZIALE PER L'ANNO 2023 - MODULI DEL DIPLOMA	irregolarità nella documentazione presentata.

Non devono essere considerati rilievi le note interlocutorie, richieste istruttorie e/o di integrazione di documentazione